

Справка-обоснование
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«Об общественных советах государственных органов»

Закон Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов» (далее – Закон) вступил в силу 17 июня 2014 года. На сегодняшний день общественные советы функционируют в 35 государственных органах. За два с половиной года действия данного Закона была выявлена необходимость во внесении изменений в некоторые положения Закона для повышения эффективности работы общественных советов, как механизма общественного участия.

В частности, в часть 1 статьи 4 Закона в качестве одной из основных целей создания и деятельности общественных советов предлагается включить *мониторинг реализации антикоррупционных планов государственных органов*. Соответственно в статье 7 Закона полномочия общественных советов предлагается дополнить *осуществлением мониторинга и оценки качества реализации антикоррупционных планов государственных органов*. Данное предложение полностью соответствует Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года № 26 (далее – Стратегия). Согласно Стратегии общественная поддержка является одним из ключевых элементов борьбы с коррупцией, а мероприятия по привлечению поддержки общества, гражданского сектора рассматриваются в качестве составной части любых антикоррупционных мер. Общественные советы уже активно сотрудничают с Секретариатом Совета безопасности Кыргызской Республики и вовлечены в работу по противодействию коррупции.

Согласно действующему Закону, общественные советы должны не позднее 31 декабря отчетного года публиковать отчеты о своей деятельности. Этот срок является слишком ранним, так как общественным советам необходимо время, чтобы подготовить отчет. В результате готовятся отчеты, в которые данные за декабрь в полном объеме не попадают. В связи с этим, законопроектом предлагается передвинуть крайний срок публикации ежегодных отчетов общественных советов на один месяц, а именно – *до 31 января года, следующего за отчетным*.

Кроме того, предлагается внести некоторые изменения в положения Закона, касающиеся деятельности Комиссии по отбору членов общественных советов (далее – Комиссия). К перечню документов, необходимых для участия в конкурсе по избранию членов Комиссии предлагается включить *копию паспорта заявителя*. Такое же требование предлагается ввести и для кандидатов в члены общественных советов. Данное требование не является обременительным, но позволяет Аппарату Правительства КР быстрее и эффективнее проверить кандидатов в члены Комиссии и общественные советы по вопросу о наличии или отсутствии судимости в базе данных МВД КР.

Также, в процедуру отбора кандидатов в Комиссию предлагается внести обязательное требование, согласно которому *кандидаты, допущенные на конкурс, поочередно представляют себя и свою организацию, рассказывают о причинах своего выдвижения, отвечают на вопросы присутствующих на конкурсе*. Такой порядок представления кандидатов в члены Комиссии дает возможность конкурсантам узнать больше друг о друге для того, чтобы сделать правильный выбор.

Для того, чтобы придать деятельности Комиссии более устойчивый и регулярный характер, законопроектом предлагается внести требование о проведении заседаний Комиссии *не реже 1 раза в квартал*. Также для оптимизации работы Комиссии предлагается дать возможность Комиссии – *проводить заседания и электронные голосования посредством электронных средств связи, в том числе по электронной почте или через веб-сайт общественных советов*. Это облегчит работу членов Комиссии, так как их деятельность в Комиссии не является основной и осуществляется на общественных началах.

За недолгую деятельность общественных советов стало ясно, что некоторые представители гражданского общества вступают в члены общественных советов лишь для создания своего положительного имиджа, хотя фактически никакой продуктивной деятельности в рамках общественных советов ими не ведется. Для того чтобы повысить эффективность деятельности общественных советов предлагается включить в Закон *механизм исключения из общественных советов пассивных членов после*

соответствующей самооценки и оценки эффективности деятельности члена общественного совета по результатам работы за каждый календарный год.

Для законодательного закрепления устойчивости функционирования Координационного совета общественных советов (далее – Координационный совет) законопроектом предлагается норма об *обязательности создания общественными советами Координационного совета.* В полномочия Координационного совета предлагается включить *разработку и утверждение формы анкеты по самооценке деятельности членов общественных советов.* Также предлагается включить в Закон норму о создании Правительством КР условий для работы Координационного совета, в частности обеспечение помещением и необходимыми средствами для работы.

В ходе реализации Закона возникло несколько трудностей, связанных с формированием общественных советов при некоторых министерствах и государственных ведомствах. Так, до сих пор не начал работать общественный совет Государственного комитета информационных технологий и связи, в связи с тем, что состав общественного совета не отвечает гендерным требованиям Закона и в целом не набирается достаточное количество заявителей для его формирования. Так, согласно действующему Закону, число членов в одном общественном совете должно быть не меньше 7; при этом общественные советы формируются с учетом представительства не более 70 процентов лиц одного пола. В связи с вышеуказанными проблемами, в законопроекте предлагается сократить минимальное число членов одного общественного совета до 5; а также предусмотреть, что если при формировании общественного совета заявления поступили только от лиц одного пола, *Комиссия имеет право сформировать до 2/3 состава данного общественного совета из лиц противоположного пола, и объявить дополнительный конкурс.*

Кроме того, действующим Законом предусмотрено, что член общественного совета избирается сроком на 2 года. Данный срок является слишком коротким, и не дает возможности членам общественного совета в полной мере реализовать свой потенциал. Законопроектом предлагается увеличить срок полномочий *каждого члена общественного совета до 4 лет.*

Вносимый законопроект соответствует действующему законодательству Кыргызской Республики, не требует внесения изменений в другие законодательные акты и выделения дополнительных денежных средств из республиканского бюджета, способствует более эффективной работе общественных советов. Принятие представленного законопроекта не приведет к социальным, экономическим, правовым, правозащитным, гендерным, экологическим и коррупционным последствиям. Законопроект не подлежит анализу регулятивного воздействия в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», поскольку его нормы не направлены на регулирование предпринимательской деятельности.

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в целях проведения общественного обсуждения, законопроект опубликован на сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (www.kenesh.kg). Предложения и замечания, поступившие по результатам общественного обсуждения будут рассмотрены и включены в законопроект, в случае их необходимости и обоснованности.

**Депутат Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики**

А. Касымалиева